



Poznań, dnia 30 maja 2025 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-III.4131.1.121.2025.7

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

orzekam

nieważność § 3 ust. 2 pkt 2 uchwały nr XI/96/2025 Rady Miejskiej Krzywinia z dnia 28 kwietnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania nagród Burmistrza Miasta i Gminy Krzywiń w ramach Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół pobierających naukę na terenie Gminy Krzywiń” oraz ust. 1 pkt 5 załącznika do ww. uchwały - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 28 kwietnia 2025 r. Rada Miejska Krzywinia podjęła uchwałę nr XI/96/2025 w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania nagród Burmistrza Miasta i Gminy Krzywiń w ramach Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół pobierających naukę na terenie Gminy Krzywiń”, dalej jako „uchwała”.

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 90t ust. 1 pkt 2 oraz ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2024 r. poz. 750 ze zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 5 maja 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną podjęcia badanej uchwały stanowi art. 90t ust. 1 i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2024 r. poz. 750 ze zm.), dalej jako „ustawa”. Zgodnie z art. 90t ust. 1 ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. W świetle natomiast ust. 4 omawianego przepisu, w przypadku

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

W § 3 uchwały rada postanowiła, że: „1. Nagrody przyznaje się uczniom, którzy spełniają przynajmniej jedno z poniższych kryteriów, a przez swoje osiągnięcia promują Gminę Krzywiń: 1) w roku szkolnym, za który przyznawana jest Nagroda zdobyli tytuł laureata bądź finalisty konkursu lub olimpiady na szczeblu powiatowym, rejonowym i wojewódzkim; 2) na koniec roku szkolnego, za który przyznawana jest Nagroda uzyskali średnią ocen 5,80 i więcej; 3) w roku szkolnym, za które przyznawana jest Nagroda, wykazali wybitne osiągnięcia w jednej z dziedzin nauki lub sztuki na szczeblu powiatowym, rejonowym i wojewódzkim. 2. Nagroda można również przyznać uczniom: 1) mają osiągnięcia sportowe i zajęli I, II lub III miejsce w zawodach o zasięgu powiatowym, rejonowym lub wojewódzkim. 2) za pracę wolontariacką na rzecz Gminy Krzywiń i jej mieszkańców”.

Ponadto we wniosku o przyznanie stypendium w ust. 1 pkt 5 stanowiącym załącznik do uchwały zawarto zwrot: „wykazał się pracą wolontariacką na rzecz Gminy Krzywiń i jej mieszkańców”.

W świetle uregulowań art. 90t ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy, jedynym dopuszczalnym kryterium przyznania pomocy na wspieranie edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży są uzdolnienia dzieci i młodzieży. Zatem takim kryterium może być średnia uzyskanych ocen, uzyskanie określonego miejsca na zawodach sportowych, konkursach artystycznych lub olimpiadach przedmiotowych. Rada nie może natomiast wprowadzać żadnych dodatkowych kryteriów, m.in. pracy wolontariackiej na rzecz Gminy Krzywiń i jej mieszkańców. Powyższy pogląd podzielono w uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 5 maja 2016 r., IV SA/Po 207/16, CBOSA: „(...) Regulamin, o którym mowa w art. 90t ust. 1 u.s.o. jest źródłem prawa powszechnie obowiązującego na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego. Przepis art. 90t ust. 1 u.s.o. nie wskazuje na inne kryteria, czy też cechy, które pozwalałyby na rozróżnienie uczniów. Jedynie kategoria bycia uczniem uzdolnionym posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce powinna stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innych, niż określone w ustawie, kryterium »wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży«”.

Powyższych zapisów uchwały nie można zatem uznać za prawidłową realizację kompetencji przyznanej radzie gminy mocą art. 90t ust. 4 ustawy. Wskazane wyżej przepisy uchwały oraz elementy wniosku o przyznanie stypendium wprowadzają w sposób nieuprawniony kryterium takie jak: „praca wolontariacka”, co wykracza poza delegację ustawową z art. 90t ust. 4 ustawy.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Nie ulega wątpliwości, że rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia ustawowego udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, a w ramach udzielonej jej delegacji w tych działaniach nie może wkraczać w materię uregulowaną ustawą. Przekroczenie upoważnienia ustawowego stanowi zatem istotne naruszenie prawa, stanowiące podstawę do stwierdzenia nieważności podjętej regulacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
/-/ Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Miejska Krzywina
Burmistrz Miasta i Gminy Krzywiń

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117